

NGHỊ QUYẾT**CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH (KHÓA XIII)
về đẩy mạnh huy động các nguồn lực đầu tư phát triển
kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đến năm 2020**

**I- KẾT QUẢ HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN
TRONG NHỮNG NĂM QUA**

Thời gian qua, với sự tập trung lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh cùng với sự phấn đấu của các ngành, các cấp và các tầng lớp nhân dân, nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được huy động ngày càng nhiều hơn; giai đoạn 2011 – 2015, tổng vốn đầu tư kết cấu hạ tầng đạt khoảng 74.800 tỷ đồng, bằng 1,72 lần so với giai đoạn 2006 – 2010. Cơ cấu nguồn vốn được chuyển dịch theo hướng tích cực, nguồn vốn ngoài nhà nước tăng nhanh qua từng năm và chiếm tỷ trọng ngày càng lớn. Chủ trương tái cơ cấu đầu tư công được thực hiện nghiêm túc, đầu tư có trọng tâm, trọng điểm hơn, từng bước khắc phục tình trạng dàn trải. Nhờ đó, hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu của tỉnh được đầu tư tăng khá, từng bước đồng bộ; nhiều dự án hoàn thành đưa vào sử dụng, phát huy tốt hiệu quả; góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển, cải thiện rõ rệt bộ mặt các vùng đô thị, nông thôn, miền núi; đời sống nhân dân được nâng lên.

Tuy nhiên, việc huy động vốn đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội còn nhiều khó khăn, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển. Nguồn vốn ngoài ngân sách đầu tư ở một số lĩnh vực và địa bàn khó khăn chưa nhiều. Việc huy động nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi và nguồn lực trong nhân dân để đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội còn hạn chế. Trong đầu tư công, tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản và ứng trước kế hoạch còn khá lớn; thu ngân sách nhà nước khó khăn, chưa đáp ứng yêu cầu nên có công trình kéo dài nhiều năm do thiếu vốn, chậm phát huy tác dụng. Nguồn kinh phí đối ứng các dự án ODA chưa bảo đảm. Công tác giải phóng mặt bằng gặp nhiều khó khăn, kéo dài làm ảnh hưởng không ít đến tiến độ triển khai các công trình; chất lượng một số công trình chưa bảo đảm.

Việc thu hút các nguồn vốn theo chủ trương xã hội hóa trong đầu tư cho y tế, giáo dục, văn hóa, thể thao còn hạn chế; phong trào “*Nhân dân làm, Nhà nước hỗ trợ*” phát triển chưa đều.

Những tồn tại, yếu kém trên có nhiều nguyên nhân, nhưng chủ yếu là do:

- Nhận thức của nhiều cấp, nhiều ngành về huy động nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng chủ yếu dựa vào ngân sách nhà nước, chưa coi trọng đúng mức chủ trương xã hội hóa, huy động nguồn lực trong các thành phần kinh tế và trong nhân dân.

- Công tác xúc tiến, kêu gọi đầu tư chậm đổi mới, tính chủ động chưa cao. Thực hiện công bố, công khai thông tin danh mục các công trình, dự án kêu gọi đầu tư còn hạn chế, thiếu đồng bộ và rộng rãi, chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn. Kinh phí của tỉnh dành cho các hoạt động xúc tiến đầu tư còn hạn chế.

- Chính sách thu hút đầu tư vào các lĩnh vực kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiếu đồng bộ và chưa mạnh; nhiều khó khăn, vướng mắc nhất là giải phóng mặt bằng giao đất dự án, đầu tư kết cấu hạ tầng ngoài hàng rào, thủ tục hành chính chậm được tháo gỡ nên khó hấp dẫn các nhà đầu tư.

II- MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP TỪ NAY ĐẾN NĂM 2020

1- Quan điểm chỉ đạo

Huy động các nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội là sự nghiệp của toàn dân; phải được đẩy mạnh theo hướng xã hội hóa, thực hiện đa dạng các hình thức huy động và mở rộng các phương thức đầu tư. Bên cạnh nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước cần tập trung huy động các nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, coi đây là nguồn lực chủ yếu; đồng thời chú trọng đúng mức thu hút nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi.

Huy động và sử dụng các nguồn ngân sách nhà nước phải bảo đảm thực hiện tốt chủ trương tái cơ cấu đầu tư công và Luật Đầu tư công.

Bảo đảm cơ cấu đầu tư hợp lý, có trọng tâm, trọng điểm để phát huy cao nhất hiệu quả các nguồn vốn huy động, góp phần thực hiện tái cơ cấu nền kinh tế theo hướng khai thác tốt các tiềm năng, lợi thế của tỉnh nhà; khuyến khích đầu tư vào các lĩnh vực phát triển còn chậm, những địa bàn còn khó khăn.

2- Mục tiêu

Tập trung huy động tối đa các nguồn lực trong xã hội để đầu tư, giải quyết cơ bản những nhu cầu cấp bách, từng bước hoàn chỉnh hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội theo hướng đồng bộ, hiện đại, liên thông với cả nước nhằm đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế - xã hội gắn với bảo vệ tốt môi trường và bảo đảm quốc phòng, an ninh; góp phần quan trọng thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIII đề ra.

Phấn đấu giai đoạn 2016 - 2020 huy động vốn đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đạt trên 116.000 tỷ đồng. Chi đầu tư phát triển từ ngân sách

tập trung bình quân hàng năm chiếm khoảng 35% tổng chi ngân sách địa phương.

3- Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu

3.1- Rà soát toàn bộ quy hoạch ngành, lĩnh vực, địa phương.

Tiến hành rà soát lại quy hoạch tổng thể kinh tế - xã hội của tỉnh, quy hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực và địa phương, trong đó chú ý nâng cao chất lượng quy hoạch xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, phù hợp với quy hoạch chung của cả nước và của vùng; bảo đảm tính hệ thống, nhất là mạng lưới giao thông, điện, cấp nước, thủy lợi, thông tin truyền thông, giáo dục, y tế. Ngoài những công trình, dự án do ngân sách đầu tư phải hình thành quan hệ đối tác công tư ngay từ trong giải pháp huy động nguồn lực nhằm bảo đảm tính hiệu quả, khả thi của quy hoạch. Trên cơ sở đó, xác định rõ danh mục các công trình, dự án khuyến khích, ưu tiên đầu tư và thực hiện tốt công khai minh bạch các dự án thu hút đầu tư với các phương thức phù hợp.

3.2- Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của tỉnh.

Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của tỉnh về đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, vốn đầu tư công để điều chỉnh cho phù hợp với các quy định hiện hành, nhất là các luật: Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật đất đai, Luật Bảo vệ môi trường... cho đồng bộ, cụ thể và sát hợp với thực tiễn. Tạo mọi điều kiện thuận lợi và thông thoáng về thủ tục đầu tư, chính sách đất đai, chính sách thuế, bồi thường giải phóng mặt bằng, ưu đãi đầu tư để thu hút các nhà đầu tư, các thành phần kinh tế trong và ngoài nước tham gia đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội tỉnh.

3.3- Khai thác, phân bổ và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước.

Tập trung thực hiện đồng bộ các giải pháp thu ngân sách nhà nước, quản lý và khai thác tốt các nguồn thu, chống thất thu đi đôi với bồi dưỡng nguồn thu và tạo nguồn thu mới; khai thác tối đa nguồn thu từ quỹ đất.

Tiếp tục thực hiện tốt tái cơ cấu đầu tư công; việc phân bổ vốn trước hết phải ưu tiên cho các công trình trọng điểm, bức xúc, công trình dở dang để hoàn thành đưa vào khai thác, khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải và hạn chế nợ đọng xây dựng cơ bản. Thực hiện tốt công khai minh bạch việc phân bổ các nguồn vốn đầu tư theo Luật đầu tư công.

Đề xuất với Trung ương cơ chế phân cấp nhiều hơn hoặc hỗ trợ cho ngân sách địa phương các nguồn thu liên quan đến khai thác dầu khí, khoáng sản, điện để chi cho đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng của tỉnh.

Ưu tiên bố trí vốn đối ứng cho các dự án ODA, PPP...; hoàn ứng các công trình, dự án đã triển khai và chú ý đảm bảo nguồn kinh phí cho công tác xúc tiến, kêu gọi đầu tư.

Triển khai thực hiện tốt các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về tiếp tục thực hiện Đề án phát triển giao thông nông thôn; Đề án kiên cố hóa kênh nội đồng giai đoạn 2016 – 2020, đảm bảo nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước hỗ trợ và nhân dân đóng góp thực hiện các Đề án.

3.4- Khai thác và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi.

Xây dựng danh mục dự án đầu tư kết cấu hạ tầng bằng nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi để tìm kiếm, vận động các nhà tài trợ, trong đó ưu tiên các lĩnh vực như: kết cấu hạ tầng đô thị, điện, giao thông, cấp thoát nước, các công trình công cộng, y tế, giáo dục; các dự án về môi trường, phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu, các dự án phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới.

Tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành Trung ương và các tổ chức quốc tế để tranh thủ vận động thu hút các dự án ODA, vốn vay ưu đãi.

Rà soát, kiện toàn, nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ làm công tác kinh tế đối ngoại và quản lý dự án để thu hút và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi.

3.5- Đẩy mạnh thực hiện các giải pháp nhằm huy động tối đa các nguồn vốn khu vực kinh tế tư nhân và nguồn vốn khác.

Cụ thể hóa các cơ chế, chính sách đồng bộ theo hình thức đối tác công tư PPP để thu hút vốn đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội của khu vực tư nhân, kể cả doanh nghiệp nước ngoài; nhất là phục vụ cho các ngành, các sản phẩm lợi thế có tiềm năng phát triển của tỉnh. Thực hiện tốt cơ chế, chính sách xã hội hóa đầu tư hạ tầng các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể dục - thể thao. Mặt khác, trên cơ sở qui định của Chính phủ, xây dựng cơ chế chính sách phù hợp để thực hiện chuyển nhượng quyền khai thác, bán hoặc cho thuê dự án, công trình, hạng mục kết cấu hạ tầng được đầu tư từ vốn ngân sách hoặc có nguồn gốc từ ngân sách để thu hồi vốn đầu tư cho những dự án, công trình khác. Phát huy tốt cơ chế huy động đóng góp trong nhân dân, đẩy mạnh phong trào “*Nhân dân làm, Nhà nước hỗ trợ*” cùng xây dựng, chỉnh trang bộ mặt thôn, khu phố, làm thủy lợi nhỏ, giao thông nông thôn...

Tăng cường công tác xúc tiến đầu tư theo hướng chủ động, tích cực tìm kiếm nhà đầu tư có nguồn lực mạnh, nhà đầu tư chiến lược đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội. Kết hợp nhiều hình thức liên doanh liên kết, kể cả hình thức 100% vốn nước ngoài đầu tư các dự án lớn, có ý nghĩa quan trọng đối

với sự phát triển của tỉnh như: hạ tầng khu công nghiệp, hạ tầng cảng biển, sân bay, các dự án điện... Thông qua nhiều hình thức đẩy mạnh tuyên truyền, quảng bá tiềm năng, lợi thế và chính sách của tỉnh, phát huy tích cực vai trò của các sở, ngành chức năng và các địa phương trong hoạt động xúc tiến đầu tư.

Lựa chọn, lập danh mục các dự án đủ điều kiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư theo Nghị định số 15/2015/NĐ-CP, ngày 14/02/2015 của Chính phủ để đưa vào kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016 - 2020. Xây dựng danh mục các dự án có sử dụng quỹ đất để kêu gọi đầu tư theo Nghị định số 30/2015/NĐ-CP, ngày 17/3/2015 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư.

3.6- Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về đầu tư.

Triển khai các biện pháp đồng bộ tháo gỡ khó khăn vướng mắc đối với các công trình, dự án; không để chậm tiến độ vì vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

Quản lý chặt chẽ, có hiệu quả, chống thất thoát, lãng phí vốn đầu tư xây dựng cơ bản; chú trọng công tác thẩm định, đảm bảo chất lượng thi công công trình, gắn với bảo vệ môi trường và bảo đảm quốc phòng, an ninh.

Đổi mới công tác thanh tra, kiểm tra phù hợp, tránh chồng chéo, trùng lặp gây phiền hà và ảnh hưởng đến các hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, nhà đầu tư. Xử lý nghiêm minh các trường hợp gây phiền hà, sách nhiễu, cản trở quá trình thu hút đầu tư.

Tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, rà soát loại bỏ những văn bản không còn phù hợp, gắn với đẩy mạnh chính quyền điện tử. Thực hiện tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; đạo đức và tinh thần trách nhiệm, tác phong, lề lối làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, nhất là cán bộ trực tiếp làm công tác xúc tiến, kêu gọi đầu tư và quản lý dự án đầu tư để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Đẩy mạnh ứng dụng tiến bộ kỹ thuật, công nghệ thông tin trong công tác quản lý đầu tư.

III- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Ban Cán sự đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng kế hoạch; phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ban, ngành và các địa phương để có sự phối hợp chặt chẽ trong việc triển khai, thực hiện Nghị quyết.

2- Các Ban Cán sự đảng, Đảng đoàn, các huyện, thị, thành ủy, Đảng ủy trực thuộc lãnh đạo tốt việc tổ chức học tập, quán triệt Nghị quyết, trên cơ sở đó xây dựng kế hoạch cụ thể, phù hợp với tình hình thực tế để triển khai thực hiện, tạo sự chuyển biến rõ nét trong đầu tư phát triển.

3- Mặt trận và các đoàn thể, các cơ quan thông tin đại chúng có kế hoạch phổ biến, tuyên truyền rộng rãi Nghị quyết trong nhân dân để nâng cao nhận thức, tích cực tham gia thực hiện tốt việc huy động nguồn vốn cho đầu tư phát triển; tăng cường vai trò giám sát để nâng cao chất lượng và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

4- Các cơ quan quản lý chuyên ngành, cơ quan bảo vệ pháp luật tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, kịp thời phát hiện, ngăn ngừa và xử lý nghiêm các trường hợp tham nhũng, lãng phí, gây thất thoát vốn đầu tư xây dựng.

5- Giao Ban Cán sự đảng UBND tỉnh thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc triển khai, thực hiện Nghị quyết, định kỳ sơ kết, tổng kết, báo cáo kết quả với Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy để theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đảng;
- Vụ địa phương II, VPTW tại T.78;
- Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ban Cán sự đảng UBND tỉnh;
- Các ban của Tỉnh ủy;
- Các huyện, thị, thành ủy, đảng ủy trực thuộc;
- Các sở, ban, ngành, Mặt trận và đoàn thể tỉnh;
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên;
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M TỈNH ỦY
BÍ THƯ**

(đã ký và đóng dấu)

Nguyễn Mạnh Hùng

Số hóa bởi Văn phòng Tỉnh ủy B. h Thuận. <http://binhhuongpcpv.com.vn/>